

CENTAR ZA GOSPODARENJE OTPADOM KARLOVAČKE ŽUPANIJE KODOS d.o.o.

Jurja Križanića 30, Karlovac

OIB: 97544121118, MBS: 020044432, MB: 2455935

U Karlovcu, dana 27.06.2014. godine

Broj: 50/2014

Na temelju članka 31. Zakona o javnoj nabavi, (N.N. 90/2011, 83/2013, 143/2013 i 13/2014 – Odluka USRH), (nadalje u tekstu: ZJN), i točke 6.11.3. Dokumentacije za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave usluga izrade studije izvedivosti i projektne aplikacije za sufinanciranje Centra za gospodarenje otpadom „Babina gora“ iz EU fondova, Ev. broj: 07/2014, naručitelj CENTAR ZA GOSPODARENJE OTPADOM KARLOVAČKE ŽUPANIJE KODOS d.o.o. objavljuje

OBJAŠNENJE DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE

1.

Naručitelj je dana 24.06.2014. godine zaprimio e-mail zainteresiranog gospodarskog subjekta sa upitom, odnosno zahtjevom za izmjenom dokumentacije za nadmetanje, a sve iz sljedećih razloga:

- UPIT ZAINTERESIRANOG GOSPODARSKOG SUBJEKTA:

Upit – T 5.5. – Kriterij za odabir ponude

Štovani,

u roku od deset (10) dana od objave poziva na nadmetanje obraćamo vam se vezano uz dokumentaciju za nadmetanje za nabavu usluga izrade studije izvedivosti i projektne aplikacije za sufinanciranje Centra za gospodarenje otpadom „Babina gora“ iz EU fondova 7/2014, točku 5.5. Kriterij za odabir ponude, kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude i njihov relativan značaj, opis kriterija i način utvrđivanja bodovne vrijednosti, 2. Specifično znanje i iskustvo u izradi studija izvedivosti s analizom troškova i koristi, propisao minimalne tehničke uvjete koje Ponuditelj treba zadovoljiti, a kojom propisujete da Ponuditelj mora priložiti dokaze o uredno izvršenim ugovorima:

- *Minimalno 1 (slovima: jedan) ugovor o uspješno izvršenom projektu kojim se dokazuje uspješno izvršen projekt tehničke podrške za pripremu dokumentacije za razvoj projekta*
- *Minimalno 1 (slovima: jedan) ugovor o uspješno izvršenom projektu kojim se dokazuje uspješno izvršen projekt izrade studije izvedivosti s analizom troškova i koristi i projektne prijave (aplikacije)*
- *Minimalno 1 (slovima: jedan) ugovor o uspješno izvršenom projektu kojim se dokazuje uspješno izvršen projekt izrade detaljnih projekata i dokumentacije za nadmetanje za izgradnju infrastrukturnih projekata iz područja neopasnog otpada*

i to u vremenskom periodu unazad 3 godine, navodimo slijedeće:

Priprema projekta ovakvog tipa redovito traje puno duže od navedene tri godine. Radi se o složenim projektima koji se pripremaju i izvode po fazama i samo odobravanje pojedinih faza zna trajati po nekoliko mjeseci ili duže.

Ni teorijski nije moguće u tri godine izraditi Studiju izvodljivosti a analizom koristi i troškova, izvršiti projektnu prijavu (aplikaciju), izvršiti tehničku podršku za pripremu dokumentacije koja će biti prihvaćena i izraditi prihvaćeni projekt na detaljnoj razini i dokumentaciju za nadmetanje. Navedeno je moguće provesti samo za manje zahtjevne infrastrukturne projekte koji ni suštinski ni po opsegu posla ne odgovaraju projektu koji je predmet ovog nadmetanja. Uvjetovanje Ponuditeljima da moraju zadovoljiti predmetni rok od 3 godine bitno sužava i ograničava broj ponuditelja i daje prednost onim ponuditeljima koji imaju uvjete koje su osigurali provedbom manje zahtjevnih projekata, čime se u samom početku može narušiti kakvoća provedbe projekta, što, vjerujemo, nije u interesu Naručitelja.

Stoga, radi širine i korektnosti tržišnog natjecanja, predlažemo da se navedeni rok sa tri (3) godine pomakne na rok od šest (6) godina, odnosno da navod u dokumentaciji za nadmetanje glasi: Ponuditelj je dužan dostaviti popis ugovora o uslugama izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom šest godina koje prethode toj godini.

- ODGOVOR NARUČITELJA:

Sukladno ZJN, kad su predmet javne nabave usluge, naručitelj može tražiti da ponuditelji dostave popis ugovora o uslugama izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, a ako je potrebno radi osiguranja odgovarajuće razine natjecanja naručitelj može odrediti i duže razdoblje. Obzirom na navedeno, naručitelj smatra da je postojećim određivanjem dostave ugovora (izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethodne toj godini) osigurao odgovarajuću razinu tržišnog natjecanja te stoga dokumentacija u tom dijelu ostaje neizmijenjena.

2.

Naručitelj je dana 20.06.2014. godine zaprimio e-mail zainteresiranog gospodarskog subjekta sa upitom, odnosno zahtjevom za izmjenom dokumentacije za nadmetanje, a sve iz sljedećih razloga:

- UPIT ZAINTERESIRANOG GOSPODARSKOG SUBJEKTA:

Upit - T 5.5. – Kriterij za odabir ponude

Poštovani,

Vezano na postupak javne nabave za usluga izrade studije izvedivosti i projektne aplikacije za sufinanciranje Centra za gospodarenje otpadom „Babina gora“ iz EU fondova (Evidencijski broj nabave: 07/2014, broj objave 2014/S 002-0029881 od 16.6.2014) od naručitelja tražimo izmjenu sljedećih odredba dokumentacije za nadmetanje:

Sukladno sa točkom „5.5. Kriterij za odabir ponude“ dokumentacije za nadmetanje, naručitelj određuje da ponuditelj prilaže dokaze o uspješno izvršenim ugovorima za „c) Minimalno 1 (slovima: jedan) ugovor o uspješno izvršenom projektu kojim se dokazuje uspješno izvršen projekt izrade detaljnih projekata i dokumentacije za nadmetanje za izgradnju infrastrukturnih projekata iz područja neopasnog otpada prema

FIDIC-ovim ugovornim uvjetima iz 1999. godine, ili prema nacionalnim pravilima javne nabave države članice EU, ili nacionalnim pravilima javne nabave države članice Europske ekonomske zajednice.“

Gledano na opseg predmetne javne nabave (Studija izvedivosti i Aplikacija za prijavu projekta na EU Kohezijski fond sa svim potrebnim priložima) taj zahtjev (izrada detaljnih projekata i dokumentacije za nadmetanje) nije razmjernan predmetu nabave.

Sukladno Uredbu o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama opsega minimalnih razina tehničke i stručne sposobnosti koje se zahtijevaju za određeni ugovor uvjeti tehničke i stručne sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerne predmetu nabave. U Članku 9. gore navedene Uredbe stoji:

„(4) Ako naručitelj od natjecatelja ili ponuditelja kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti traži popis ugovora, smatra se da je uvjet:

1. vezan uz predmet nabave, odnosno grupu predmeta nabave, ako se traži dokaz o izvršenju istog ili sličnog, odnosno istih ili sličnih ugovora kao što je predmet nabave, odnosno grupa predmeta nabave, te

2. razmjernan predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave, u sljedećim slučajevima:

– kada se traži dokaz o izvršenju jednog ugovora, ako njegov iznos nije viši od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno od procijenjene vrijednosti pojedine grupe;

– kada se traži dokaz o izvršenju više ugovora, ako njihov zbrojeni iznos nije viši od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno od procijenjene vrijednosti pojedine grupe.“

Sukladno praksi Suda Europskih zajednica i praksi Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, naručitelji su dužni postupak javne nabave provoditi na način koji ne proturječi poštenoj i istinskoj tržišnoj utakmici – naručitelj ne smije postavljati uvjete i zahtjeve tako da bi diskriminatornim i nezakonitim zahtjevima uskratili nekom gospodarskom subjektu priliku za sudjelovanje u postupku.

Molimo Vas, da korigirate uvjete skladno s Uredbom o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama.

- **ODGOVOR NARUČITELJA:**

U odnosu na navedeni zahtjev za izmjenom dokumentacije za nadmetanje, Naručitelj odgovara da ne prihvaća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta za izmjenom dokumentacije za nadmetanje. Slijedom navedenog, dokumentacija za nadmetanje ostaje neizmijenjena.

Naime, Naručitelj ističe da su svi, pa i gore navedeni uvjeti Naručitelja iz točke 5.5. Dokumentacije za nadmetanje upravo vezano za predmet nabave i razmjerni predmetu nabave jer usluge koje su predmet nabave, a kako su iste definirane projektnim zadatkom, obuhvaćaju i izradu detaljnih planova te prijedloge dokumentacija za nadmetanje, zbog čega je i traženo navedeno iskustvo. Napominjemo da sama izrada dokumentacija za nadmetanje nije predmet nabave, odnosno odabrani ponuditelj neće biti u obvezi isporučiti dokumentaciju za nadmetanje, no s obzirom na vrstu i opseg usluga kako su tražene Projektnim zadatkom, a koji se nalazi u prilogu dokumentacije za nadmetanje, Naručitelj je mišljenja da oni ponuditelji koji imaju sveukupno iskustvo mogu kvalitetnije izvršiti predmet nabave. Naime, u Projektnom zadatku je u točki 5.2.18. propisano je da Studija izvedivosti mora sadržavati između ostalog minimalno „prijedloge potrebnih tendera“. Dakle, ponuditelj će biti u obvezi u ponudi navesti koje su tender dokumentacije potrebne radi provedbe studije izvedivosti, te isto opravdava traženje navedenog iskustva u izradi dokumentacija za nadmetanje. Naručitelj napominje da navedeno nije traženo kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti kako pogrešno tumači zainteresirani gospodarski subjekt, već je isto jedan od kriterija ekonomski najpovoljnije ponude što je

sukladno dokumentaciji za nadmetanje kriterij odabira najpovoljnije ponude, te će naručitelj dodjeljivati bodove ponuditeljima ovisno o iskustvu s kojim raspolažu. Naručitelj ovime ni u kom smislu nije ograničio tržišno natjecanje niti je na bilo koji način onemogućio sudjelovanje u postupku nekom od zainteresiranih gospodarskih subjekata, s obzirom da je traženo iskustvo jedan od kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, a ne dokaz sposobnosti.

U Karlovcu, dana 27.06.2014. godine

Za Naručitelja:



Zdravko Marčetić, direktor
CENTAR ZA GOSPODARENJE OTPADOM KARLOVAČKE ŽUPANIJE KODOS d.o.o.